忻州市开发区通汇建设发展有限责任公司

光伏产业园区标准化厂房及配套设施建设项目（建设期）专项债券资金支出绩效评价报告

**中普绩〔2024〕033号**

主管部门：忻州经济开发区管理委员会

实施单位：忻州市开发区通汇建设发展有限责任公司

委托单位：忻州经济开发区管理委员会财政管理运营部

评价机构：山西中普绩效管理咨询有限公司

主 评 人：李俊峰

二〇二四年七月十日

**摘 要**

山西中普绩效管理咨询有限公司受忻州经济开发区管理委员会财政管理运营部委托，按照《山西省财政厅关于印发<山西省专项债券项目资金绩效管理规范指引 (试行) >的通知》（晋财绩〔2023〕50号）规定，对忻州市开发区通汇建设发展有限责任公司光伏产业园区标准化厂房及配套设施建设项目（建设期）专项债券资金支出进行了绩效评价。

一、项目情况

**（一）项目基本情况**

建设标准化厂房是加速项目落地、打造“六最”营商环境的重要举措，是承接产业转移、形成集约集聚的有效平台，是支持创新创业、激发民间投资活力的有力抓手。

忻州经济开发区为省级开发区。区域面积为119.98平方公里，由“一区七园”组成。近年来，通过大力进行招商引资，有力地推动了项目的引进落户。开发区已形成以半导体产业为首位产业、以新材料、康养业为主要产业的多元化的产业发展格局。

开发区位于忻州市中心北部，东倚北同蒲电气化铁路，西傍大西高速铁路、大运高速公路，南接忻台旅游公路，北接五保高速公路。随着大西高铁、京昆高铁忻雄段的加快发展，京津冀一体化、雄安新区、太原都市圈向外辐射力度加强等外部环境发生快速变化的背景下，忻州经济开发区的交通和区位优势进一步凸显，对接和承接京津冀地区、太原地区产业转移的速度也在加快，成为连通西部能源区和东部经济发达地区的重要枢纽。

2021年，忻州市人民政府为贯彻落实《工业和信息化部关于印发〈“十四五”工业绿色发展规划〉的通知》（工信部规〔2021〕178号）和《山西省人民政府关于印发山西省“十四五”未来产业发展规划的通知》（晋政发〔2021〕16号）文件精神，制定印发了《忻州市“十四五”未来产业发展规划》，《规划》明确重点发展光伏、风电和智能电网等清洁电力成套装备、新一代光伏发电技术等，为全市新兴产业高质量发展和转型发展提供强大动力。

忻州市开发区标准化厂房建设，属于《产业结构调整指导目录（2019年本）》中鼓励类第28项建筑第51条先进的各类太阳能光伏电池及高纯晶体硅材料。通过光伏产业园区标准化厂房及配套设施项目的建设，以企业带动产业集群、以产业集群催生龙头企业，打造主导产业清晰、产业链条完整的新型产业示范园区，促进企业转型、产业集聚，实现经济高质量发展。

忻州市开发区通汇建设发展有限责任公司成立于2017年10月18日，隶属忻州经济开发区管委会的国有独资企业。2022 年 10月8日，委托西安亚东建筑工程咨询有限公司编制了项目可行性研究报告进行申报，2022年10月9日，忻州经济开发区行政审批服务管理局予以批复，建设期限2022年10月-2023年12月；2023年1月13日，忻州经济开发区行政审批服务管理局对项目初步设计进行了批复，项目概算总投资 219569.86 万元；建设内容及主要规模：规划总占地面积为279959.872 ㎡（约合 419.94 亩），建筑物基底面积为175721㎡，道路及场地硬化面积为 76238.87 ㎡，绿化面积为 28000 ㎡。建设标准化厂房及配套设施210650.81㎡，并配套建设水、暖、电、气、绿化、硬化等配套设施及机电设备等。2023年9月27日，实施单位提出因受新冠肺炎疫情和施工现场国防光缆迁移滞后的影响，造成建设进程严重滞后，申请项目延期完成；报经忻州经济开发区行政审批服务管理局审核同意，并印发《关于忻州市开发区通汇建设发展有限责任公司光伏产业园区标准化厂房及配套设施建设项目变更的函》，项目建设期变更为2022年10月至2024年9月。

截止2024年6月30日，项目共到位资金128258万元，其中：自筹资金到位11158万元，政府专项债券资金117100万元（其中：2023年到位107100万元、2024年6月17日到位10000万元)。项目已完成标准化厂房1#主体工程，标准化厂房2#、宿舍楼1#、宿舍楼2#，办公楼、餐厅及员工活动中心及生产配套设施等建设内容。

鉴于2024年下达专项债券资金时间接近于本次绩效评价基准时间，资金支出有明显的局限性，故本次绩效评价金额为107100万元。

（二）项目绩效目标

**1.项目总体目标**

通过项目实施，进一步强化区域产业经济基础的功能和作用，同时完善开发区基础设施建设，提升开发区产业承载能力，实现开发区经济主引擎的作用；实现以企业带动产业集群、以产业集群催生龙头企业，打造主导产业清晰、产业链条完整的新型产业示范园区，实现区域经济社会高质量发展。

**2.项目阶段性目标**

| **工程类型** | **项目名称** | **总体目标** | **分部工程** | | **2024年6月30日目标值** | **2024年6月30日完成值** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 标准化厂房建设 | 标准化厂房1# | 66055㎡ | 主体工程 | | 100.00% | 100.00% |
| 装饰装修 | | 95.00% | 85.00% |
| 标准化厂房2# | 73165㎡ | 主体工程 | | 100.00% | 100.00% |
| 装饰装修 | | 100.00% | 100.00% |
| 生产配套设施建设 | 综合仓库1# | 4290㎡ | 主体工程、设备安装 | 主体工程 | 100.00% | 100.00% |
| 综合仓库2# | 4940㎡ |
| 固废站 | 1000㎡ |
| 危废库 | 640㎡ |
| 动力站及地下生产消防水池 | 8620㎡ |
| 空分站 | 144㎡ | 设备安装工程 | 100.00% | 95.00% |
| 笑气氨气站 | 680㎡ |
| 硅烷站 | 340㎡ |
| 特气站 | 340㎡ |
| 废水处理站 | 13000㎡ |
| 110KV变电站 | 2340㎡ |
| 丙类化学品库 | 1360㎡ |
| 甲类化学品库 | 680㎡ |
| 办公楼建设 | 办公楼 | 7200㎡ | 主体工程、装饰装修工程 | 主体工程 | 100% | 100% |
| 非机动车棚1 | 160㎡ |
| 非机动车棚2 | 40㎡ |
| 门卫1# | 24㎡ | 装饰装修工程 | 100% | 95% |
| 门卫2# | 12㎡ |
| 门卫3# | 12㎡ |
| 餐厅及员工活动中心 | 餐厅及员工活动中心 | 4600㎡ | 主体工程 | | 100% | 100% |
| 装饰装修工程 | | 98% | 95% |
| 宿舍 | 宿舍1# | 9216㎡ | 主体工程、装饰装修工程 | 主体工程 | 100% | 100% |
| 装饰装修工程 | 100% | 100% |
| 宿舍2# | 4032㎡ |
| 市政工程 | 场地硬化 | 76238.87㎡ | 道路工程 | | 100% | 95% |
| 室外给排水 | 202890㎡ | 管道铺设工程 | | 100% | 100% |
| 室外暖通 | 202890㎡ | 市政配套工程 | | 100% | 50% |
| 绿化种植 | 202890㎡ | 园林绿化工程 | | 80% | 50% |

（三）资金性质及资金收支、结余及结转情况

**1.资金性质。**政府专项债券资金。

**2.资金收支情况。**项目预算资金107100万元，实际到位资金107100万元，资金到位率100%；实际支出资金106720.6万元，预算执行率99.65%。

**3.结余及结转情况。**项目资金结余379.4万元，结转下年按原用途继续使用。

二、项目评价结论

忻州市开发区通汇建设发展有限责任公司光伏产业园区标准化厂房及配套设施建设项目（建设期）绩效评价总体得分为92.23分，评价等级为“优”。各部分得分率见下表3-1：

表3-1 项目绩效得分表

| **指标** | **A决策类** | **B管理类** | **C产出类** | **D效益类** | **合计** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 权重 | 20 | 40 | 30 | 10 | **100** |
| 分值 | 18.5 | 35.06 | 28.67 | 10 | **92.23** |
| **得分率** | **92.5%** | **87.65%** | **95.57%** | **100%** | **92.23%** |

三、项目主要经验做法

提升开发区产业承载能力，促进产业集聚形成。通过建设标准化厂房，加速项目落地、打造“六最”营商环境的重要举措，是承接产业转移、形成集约集聚的有效平台，能够有效提升开发区产业承载能力。在有限条件下给入驻园区企业实行特殊的优惠政策，集中人力、物力、财力，进入园区企业的示范效应会带动相关企业的进入和聚集，进而使基地滚动发展，充分利用区位优势、地理优势、人力物力等资源优势，大力提升载体能力和吸引外资能力，有助于促进产业集聚形成。

四、存在的问题

（一）项目自筹资金到位率较低

根据《2023年至2024年忻州市忻州经济开发区光伏产业园区标准化厂房及配套设施建设项目情况及资金平衡方案》显示：项目概算资金219569.86万元，来源为申请政府专项债券资金175600万元，43969.86万元由企业自筹。截止2024年6月30日，项目自筹资金应到位43969.86万元，实际到位11158万元，自筹资金到位率25.38%。

（二）项目未验收个别设施进入试运行

项目正在启动初验工作，但标准化厂房2#却进入试运行阶段，其原因是承租企业设备已分批进场，设备进行调试。

五、相关建议

（一）多措并举筹措资金，保障自筹资金足额到位。建议项目实施单位，一是按照项目资金平衡表方案计划的筹措计划，积极推进落实；二是积极协调金融机构，争取项目融资贷款；三是积极争取社会资本投资缓解资金缺口；四是积极协调主管部门和财政部门，争取配套政策支持，确保自筹资金足额到位，满足项目建设需求。

（二）加快项目建设进度，尽快推进项目验收。建议项目实施单位督促施工方按照合同约定，统筹人力、物力、财力加快施工进度，尽快完成项目建设，达到验收条件；在施工单位提出验收申请后，项目实施单位组织监理、设计等相关单位进行项目验收；验收合格后，对形成资产进行登记移交，满足承租企业提供运营需求。