

忻州经济开发区管委会文件

忻开管发〔2020〕1号

忻州经济开发区管委会 关于做好2020年安全生产和应急管理工作的 通 知

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。全区要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记在中央政治局第十九次集中学习时的重要讲话精神，按照省委十一届九次全会和市委四届八次全会精神，《忻州市人民政府关于做好2020年安全生产和应急管理工作的通知》忻政发〔〔2020〕1号〕精神，坚持“四为四高两同步”的总体思路和要求，牢固树立安全生产红线意识和底线思维，以“严监管、保安全”为重点，以安全生产“4438”工作机制为抓手，严格落实“四铁”工作要求，

着力推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理各项措施落实，有效防范和化解各类安全风险，努力实现坚决杜绝重特大事故，有效遏制较大事故，着力减少一般事故的工作目标，不断巩固我区安全生产持续稳定向好的局面。

一、履职履责，强化安全责任落实

(一)明确党政领导责任。认真贯彻落实安全生产党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责办法和《忻州开发区管委会贯彻落实〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉实施办法》。开发区管委会每季度至少召开一次会议，分析研判我区安全生产形势，研究解决安全生产工作中存在的突出问题，安排部署下一阶段的工作。

(二)强化部门监管责任。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”工作要求，明确部门监管、行业监管、属地监管责任。全面落实生产经营单位安全生产挂牌责任制度。各负有安全监管职责的部门每月至少召开一次会议研究安全生产工作。

(三)强化企业主体责任。继续推动企业落实安全生产主体责任11条规定，重点落实企业法定代表人、实际控制人的安全责任；严格落实安全管理各项规章制度，严格执行企业负责人现场带班跟班、安全检查制度；狠抓源头管理，强化各类风险点的现场管控，切实规范员工的现场作业行为；加强安全警示教育和员工安全技能、自救能力培训，进一步提升员工素质；继续坚持重奖重罚，安全与工资、安全与奖金挂钩制度，加大对违规作业人员的处罚力度；健全完善全员安全生产责任制，全面落实安全生产各项措施，做到

安全责任、投入、培训、管理、应急救援“五到位”；在建筑施工、危险化学品等重点行业企业逐步推行考核记分制度。

(四) 严肃追责问责。加强安全生产责任制落实情况的检查，发现责任落实不到位的，要进行严肃问责；凡存在重大隐患可能造成次生衍生等事故或无法保证安全生产条件的，必须依规责令停产停业整顿。

(五) 继续深入开展安全生产大检查和安全风险防范化解工作。将安全生产大检查和安全风险防范化解工作作为重要抓手，组织各片区检查组深入开展安全生产大检查和安全风险防范化解，排查和治理各类隐患。

二、严格监督检查，注重检查实效

(六) 加强监管人员队伍建设。要持续推进监管人员监管能力水平建设，不断提升安全监管人员队伍能力和水平。

(七) 加大监督检查力度。各负有安全监管职责的部门要按照职责，修订安全监管办法，分解细化监管职责，明确责任领导责任人员；要根据监管办法制定切实可行的年度监督检查计划，确定检查对象、检查时段、检查频次，并报同级政府安委办备案；要坚持过程留痕、责任可溯。要加大对隐患自查自改不到位、风险管控不到位企业的监督检查力度，推动企业落实主体责任。对拒不整改或者隐患整改不彻底的企业要移送相关部门按照上限进行处罚。对存在重大隐患的企业，要加大监督检查频次，督促企业按时限按要求整改到位。要深入开展行业领域打击“三非”专项行动，全面开展企业反“三违”活动，按照“四个一律”的要求，持续

保持对非法违法生产经营建设行为“打非治违”的高压态势。

(八) 注重监管实效，建立监管长效机制。建立安全生产违规行为通报制度，定期通过有关媒体公布生产经营单位的违规违法行为及处理情况。运用“互联网+监管”、重点行业安全风险监测预警等信息化系统，及时识别风险和实时监测预警，自动发现问题和隐患，为精准监管提供支撑。

三、严格实行风险管控和隐患排查治理双重预防机制

(九) 坚持超前防范，预防为主的原则，始终将风险挺在隐患前面，切实抓好风险辨识、分级、管控等基础性工作。监管部门要将较大风险点和重大风险点作为安全监管的重点，加大督查检查频次和力度，严防风险转化为隐患。要树立隐患等同于事故的理念，加大隐患整改力度，对发现的隐患要盯住不放，按时复查，及时整改到位。凡重大隐患要严格实行挂牌督办，及时跟踪整改销号。

四、深入开展重点行业领域专项整治

危险化学品。加强危化企业的日常监管，认真落实重大危险源源长制。重点整治企业主要负责人、安全管理人员未依法经安全生产知识和管理能力考核合格及特种作业人员未持证上岗等问题；危险化学品生产、储存、使用、经营、运输和废弃处置各环节安全监管责任不清晰、存在监管盲区，危险化学品监管信息共享平台和风险监测预警系统建设进展迟缓等问题；涉及“两重点一重大”（重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源）的建设项目未实施联合审批等问题；危险废弃物安全监管缺失的问题。重点整治构成一、二级重大危险源的危险化学品

罐区未实现紧急切断功能，涉及毒性气体、液化气体、剧毒液体的一、二级重大危险源未配备独立的安全仪表系统，在役化工装置未经正规设计且未进行安全设计诊断等问题；企业不落实领导带班值班和安全风险研判与承诺公告制度，未制定实施生产安全事故隐患排查治理制度，未按照国家标准制定实施动火、进入受限空间等特殊作业管理制度；安全仪表和自动化控制系统未正常投用；企业生产现场管理混乱、危险化学品储存管理不符合要求、危险废弃物管理处置不当，特别是冬季未落实生产设备尤其是重大危险源防冻防凝措施，年末盲目抢产量抢进度等问题。

消防。重点整治消防安全责任制不落实，高层建筑、大型商业综合体、学校医院、公共娱乐等人员密集场所以及“多合一”、群租房、老旧小区、民宿客栈等场所火灾隐患；电动自行车消防安全管理不到位，小微企业、家庭作坊违规搭建、电气线路老化、疏散通道不畅、消防设施损坏、安全培训和演练不到位等问题；深化火灾风险隐患排查整治行动、打通“生命通道”集中治理行动。

建筑施工。重点整治施工企业无相关资质证书或超越资质范围承揽工程及违法分包、转包工程，盲目赶工期、抢进度和冬季恶劣天气强行组织施工，特别是防滑、防冻、防火、防中毒窒息、防高空坠落工作措施不到位等问题；持续开展模架支撑、基坑（土方）开挖、起重机械吊装安拆等危大工程安全专项整治，严厉查处未编制方案或未按照方案施工等行为；深入开展预防高处坠落专项整治，严格规范高空作业人员安全带、安全帽使用管理，落实防范措施。加强对隧道

施工安全监管工作,开展以防止隧道施工坍塌为主的专项行动,严防隧道施工坍塌、透水、瓦斯爆炸、机械伤害、火灾等事故的发生。

其他重点行业领域都要采取针对性措施深化安全生产专项整治。

五、加强制度建设,提高安全保障

(十)强化风险源头管理。健全完善安全风险评估制度,严格落实安全设施“三同时”制度。

(十一)推动企业建立完善双重预防体系。将双重预防体系作为安全管理的重要手段,推动各行业企业认真开展安全风险辨识,科学评定安全风险等级,加快建立安全风险清单,绘制安全风险空间分布图,设立安全风险公示栏和告知卡,落实安全风险管控措施,并实施动态监管。严格落实隐患排查治理制度,推动企业坚持“班组日查、车间周查、厂矿月查、集团公司季查”,做到对表检查、对标治理、责任到人、措施到位、验收销号,实现闭环管理。

(十二)强化城市安全保障。贯彻落实党中央国务院关于强化城市运行安全保障规定,大力开展安全发展示范区创建活动。推进构建系统性、现代化的安全保障体系,加强对基础设施的检测维护,对各类风险点、危险源进行实时、动态监控。

六、夯实基层基础,实现本质安全

(十三)加强安全宣传教育。利用党报党刊、电台电视台等主流媒体、微信微博等新媒体平台广泛宣传安全生产工作,开展安全警示教育,强化舆论引导,普及安全知识,扎

实开展安全生产宣传教育“七进”活动，推进安全宣传教育进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所“七进”活动常态化。深入开展“安全生产月”“安康杯”竞赛、“青年示范岗”、安全文化示范企业创建等群众性活动，加强安全文化基础建设。

（十四）加大安全教育培训力度。深化机制改革，充实培训力量，增强企业落实安全培训主体责任的自觉性；举办形式多样的安全培训，积极探索安全培训的新途径，进一步激发从业人员喜培乐训的内生动力；突出变招工为招生、吸引人才的源头准入，激发全员干事创业、竞相成才的积极性；建立健全分工明确、保障有力、考核严格的责任体系，有效提高培训质量；严格人员准入，加快解决从业人员年龄老化问题，提升企业员工综合素质；抓好培训课程设计、创新方式方法，确保培训取得实效。

（十五）深入开展安全生产标准化建设。危险化学品、金属冶炼、建筑施工等行业企业要达到三级及以上标准。各行业企业都要推进岗位达标、班组达标、企业达标。要建立完善安全生产标准化升降级制度和联合激励机制，加强动态管理，提升安全生产管理水平。

（十六）深化科技强安行动。大力推进危险化学品、金属冶炼、机械制造等行业领域“机械化换人、自动化减人、智能化作业”工作，减少工作人员暴露在危险性环境的概率，提高企业本质安全水平。

七、加强应急准备，提升处置能力

（十七）积极推进应急管理体制机制建设。及时配备、

定期更新现代化应急救援装备，运用大数据、云计算等信息化手段，完善应急救援体系，实现协调联动，为应急管理能力和现代化提供有力支撑。

（十八）做好事故应急准备。推进生产安全事故应急预案体系建设，修订发布专项预案，实现区、部门、企业等各类预案间的有效衔接，推进应急预案精编化、手册化、卡片化、图表化，强化应急预案实战化演练，保障救援物资装备储备。

（十九）有效应对突发事件。坚持每天24小时领导在岗带班值班、安全形势会商研判、突发事件调度指挥等制度，建立应急救援协调联动机制，实现高效有序联动，时刻保持应急状态，一旦发生险情，立即启动应急响应，靠前指挥，科学处置，确保有效应对，最大限度减少事故造成的人员伤亡和财产损失。

忻州经济开发区管理委员会

2020年2月24日



忻州经济开发区管委会综合办公室

2020年2月24日印发

共印35份